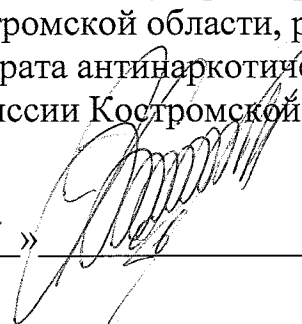


УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель губернатора  
Костромской области, руководитель  
аппарата антинаркотической  
комиссии Костромской области

« 09 »



П.В. Бабчук  
2021 года

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по организации работы с лицами, уклоняющимися  
от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику,  
профилактические мероприятия, лечение  
от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную  
реабилитацию**

**Оглавление**

№ раздела	Наименование раздела	страницы
1.	Введение	3 - 4
2.	Правовая основа настоящих методических рекомендаций	4
3.	Об организации работы с лицами, уклоняющимися от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию	5-6
4.	Рекомендации	7-9
5.	Заключение	9
6.	Приложение	10

## Введение

Среди стратегических задач, подлежащих решению в процессе реализации антинаркотической политики, определенных в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733, определены задачи, связанные с развитием национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей:

- совершенствование правового механизма побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда лечения наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации;

- повышение доступности ресоциализации и социальной реабилитации наркопотребителей, включая лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства.

Национальная система комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей представляет собой совокупность административных, материальных и кадровых ресурсов для обеспечения выявления, мотивирования к избавлению от зависимости, лечения, медицинской и социальной реабилитации, а также ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.

Создание регионального сегмента системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей является ключевой задачей всех субъектов антинаркотической деятельности Костромской области.

Концепция государственной политики в сфере противодействия наркомании предполагает участие в формировании регионального сегмента системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей всех органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, различных организаций, включая государственные и муниципальные учреждения, общественные и религиозные объединения, а также родителей (иных законных представителей), специалистов образовательных и культурно-просветительских учреждений, волонтеров молодежных организаций и т.п.

Государственная антинаркотическая политика формируется с учётом выстраивания вертикали органов власти по её реализации. Участие административно-территориальных образований в борьбе с наркотизацией населения является необходимым условием результативности антинаркотической политики, направленной на снижение масштабов наркотизации населения в своём регионе, городе, районе и, в целом, стране. Отсюда вытекает необходимость выделения в антинаркотической политике её муниципального аспекта как самостоятельного направления, поскольку именно на уровне города, района виден масштаб наркоугрозы.

Практическая антинаркотическая работа органов местного самоуправления (далее – органы МСУ) административно-территориальных образований должна сводиться к объединению усилий различных ведомств через антинаркотические комиссии (далее – АНК, Комиссии) в муниципальных образованиях, которые

возглавляют высшие должностные лица (Указ Президента РФ от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»).

Муниципальная антинаркотическая политика – это скоординированная главой администрации муниципального образования деятельность администрации, городской (районной) Думы, правоохранительных органов и специальных служб, негосударственных организаций и других участников антинаркотической деятельности, направленная на сокращение масштабов наркотизации населения муниципального образования.

## **2. Правовая основа настоящих методических рекомендаций**

Настоящие методические рекомендации подготовлены в целях оказания содействия органам МСУ и, в частности, муниципальным АНК в организации работы с лицами, уклоняющимися от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию (далее – обязанность).

Предназначены для использования в пределах полномочий, определенных действующим законодательством.

Правовой основой работы в данном направлении являются следующие нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3 - ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
3. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182 - ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года»;
5. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 08.07.2015 № 353-СФ «О дополнительных мерах по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача»;
6. Постановление Правительства РФ от 28.05.2014 № 484 «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него обязанности»;
7. Распоряжение губернатора Костромской области от 14.01.2021 № 15-р «Об утверждении перечня приоритетных направлений (плана мероприятий) реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733, на территории Костромской области с 2021 по 2030».

### **3. Об организации работы с лицами, уклоняющимися от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию**

Распространенность наркомании в Костромской области широко варьируется. Больные наркоманий, как правило, проживают в городах и прилегающих к ним населенным пунктам. Общее число зарегистрированных потребителей наркотиков (включая больных наркоманией и пациентов с пагубным употреблением наркотиков) в 2020 году составило 1582 (2019г. - 1703) человека или 249,8 (2019г. - 267,2) на 100 тыс. населения, что на 7,11% ниже показателя 2019 года.

Снижение данного показателя стало возможным благодаря проводимой работе с лицами, привлеченными к административной ответственности за немедицинское потребление наркотиков, которым судом вменена обязанность пройти диагностику, в случае необходимости - профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию (далее – обязанность).

Данная деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 313-ФЗ, Правилами контроля, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.05.2014 № 484.

В целях реализации положений Федерального закона № 313-ФЗ субъектами антинаркотической деятельности Костромской области осуществляется комплекс организационных и практических мер, направленных на улучшение эффективности работы по указанному направлению. В связи с чем, на 12,2% снизилось число пациентов, употребляющих наркотики с вредными последствиями, снятых с профилактического наблюдения в связи с длительным воздержанием (2019г. - 49 человек, 2020-43).

В постановлении по делу об административном правонарушении судья устанавливает срок, в течение которого лицо обязано обратиться в соответствующую медицинскую организацию для прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ПАВ).

Суд направляет копии постановления в учреждения здравоохранения по месту жительства лица, а также в территориальные органы МВД России по Костромской области для постановки лица на учет.

Учет лиц, имеющих обязанность, осуществляется в соответствии с нормами федерального законодательства, а также приказа МВД России от 26.02.2018 № 111, определяющих порядок и механизм контроля.

В соответствии с Правилами контроля, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.05.2014 года № 484, контроль за исполнением лицом обязанности осуществляет орган внутренних дел по месту жительства данного лица. Контроль осуществляется в течение всего срока исполнения лицом обязанности.

В каждом территориальном органе внутренних дел сформированы базы данных о лицах, на которых по решению суда возложена обязанность, проводится сверка с медицинскими учреждениями по исполнению возложенной обязанности. При поступлении уведомлений из медицинских организаций об уклонении лица от исполнения возложенной обязанности проводятся мероприятия по розыску и привлечению подучетных лиц к ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ.

Лицо считается уклоняющимся, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации, либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.05.2014 № 484 основаниями для снятия лица с учета являются:

- извещение от медицинской организации и (или) учреждения социальной реабилитации о завершении исполнения лицом обязанности;
- вступившее в законную силу постановление судьи об отмене исполнения лицом, обязанности;
- документ, служащий основанием для государственной регистрации смерти;
- вступившее в законную силу решение суда о признании лица безвестно отсутствующим.

Наркопотребитель, в особенности «эпизодический» наркоман (тот, кто еще не попадался на преступлениях), как правило, лечиться не хочет, потому что боится последующего контроля со стороны государства – постановки на учет в наркологической службе, регулярных медицинских обследований, отметок, явок на профилактические приемы, а в ряде случаев из-за боязни потерять работу, т.к. посещать медицинское учреждение необходимо в рабочее время и наркопотребитель обязан объяснять свое отсутствие на рабочем месте. Ситуации, когда наркопотребитель охотно добровольно идет на лечение и профилактические мероприятия очень редки.

Недостаточная мотивация наркопотребителей к исполнению обязанности является на сегодняшний день ключевой проблемой.

Необходимо разработать комплекс правовых и организационных мероприятий, направленных на создание дополнительных стимулов для наркопотребителей принять решение о прекращении потребления наркотиков, пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Мотивирование наркопотребителей на выполнение возложенной судом обязанности позволит не только освободить от наркотического плена их самих, но даст колоссальный оздоравливающий эффект для всего общества.

Находясь в течение года в реабилитационном центре, наркопотребитель доступен для медицинского, психологического и социального воздействия и, что особенно важно, выключается из незаконного оборота наркотиков и не совершает неизбежных преступлений корыстного и насильственного характера.

#### **4. Рекомендации МАНК по работе с лицами, уклоняющимися от исполнения возложенной судом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию**

1. На заседании муниципальной АНК необходимо рассматривать вопросы, связанные с организацией работы всех ведомств с лицами, уклоняющимися от исполнения возложенной судом обязанности в порядке ч.2.1 ст.4.1 КоАП РФ.

Рекомендовать всем членам муниципальной АНК в пределах своей компетенции организовать работу с лицами, уклоняющимися от исполнения обязанности.

Для этого предварительно рассматривать информацию по каждому лицу, привлеченному к административной ответственности за потребление наркотиков, индивидуально, с целью определения того, какие меры возможно принять в отношении конкретного лица:

- адресная профилактическая работа с данным лицом, его родственниками и значимыми для него людьми по мотивированию его к лечению и реабилитации (с возможным направлением на реабилитацию);

- оказание содействия в подборе реабилитационного центра.

2. Необходимо организовать взаимодействие АНК муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Костромской области с реабилитационными центрами, включенными в перечень некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, с целью привлечения представителей данных организаций к профилактическим мероприятиям, направленным на выявление лиц, уклоняющихся от исполнения вышеуказанных решений суда, для проведения мотивационных бесед с данными лицами, а также с их родственниками (перечень НКО утвержден приказом департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 29.02.2016 № 148 и опубликован на официальном сайте департамента, а также на сайте антинаркотической комиссии Костромской области).

Изучение опыта антинаркотической деятельности показало, что действенным механизмом побуждения наркопотребителя к реабилитации и ресоциализации является его целевое направление в конкретную некоммерческую организацию (далее – НКО), прошедшую квалификационный отбор и подтвердившую свою эффективность.

Также к мотивационной работе возможно привлечь традиционные религиозные конфессии, терапевтические сообщества и группы взаимопомощи бывших наркозависимых.

3. Совместно с органами социальной защиты и центрами занятости населения рассмотреть возможность оказания содействия лицам, прошедшим курс реабилитации и ресоциализации, (помощь в трудоустройстве, восстановлении документов), а также возможность введения системы постреабилитационного патроната на базе учреждений социального обслуживания населения.

4. В целях расширения территории, охваченной деятельностью общественных реабилитационных центров, входящих в Перечень, и вовлечения в реабилитационный процесс большего количества наркопотребителей, рассмотреть возможность оказания имущественной, консультационной, информационной поддержки социально ориентированным НКО, осуществляющим (или желающим осуществлять) деятельность по комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на территории муниципального образования.

#### 4.1. Финансовая поддержка (предоставление налоговых льгот).

С учетом статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации органы МСУ вправе устанавливать льготы по местным налогам.

Муниципальное образование вправе самостоятельно определить, по каким налогам и в каком объеме оно готово представлять налоговые льготы НКО или юридическим лицам, оказывающим поддержку НКО.

4.2. Имущественная поддержка (выделение земельных участков и (или) помещений, находящихся в муниципальной собственности на правах аренды) может осуществляться следующими способами:

1) передача НКО муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) на основании заявления от НКО;

2) установление для НКО льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

3) закрепление муниципального имущества на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки НКО, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям, как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий (в соответствующих случаях – с согласия уполномоченного органа МСУ).

Оказание имущественной поддержки НКО рекомендуется осуществлять на основе открытых конкурсных процедур.

#### 4.3. Информационная поддержка.

К числу рекомендуемых способов информационной поддержки НКО в первую очередь относится создание специального информационного раздела, содержащего общественно значимую информацию о реализации муниципальной политики в сфере поддержки НКО на официальном сайте муниципального образования.

В целях обеспечения прозрачности в деятельности НКО (реабилитационных центров, включенных в Реестр и оказывающих, в том числе, консультационную помощь наркопотребителям) рекомендуется следующая структура информации о НКО и их деятельности для размещения в открытом доступе, в том числе в сети Интернет:

1) полное наименование организации (с указанием организационно-правовой формы);

2) миссия (цели), задачи деятельности;

3) контактный телефон, почтовый адрес (как связаться с организацией), адрес электронной почты, веб-сайт (если есть);

4) информация о руководителе организации, контактная информация (может повторять указанную в предыдущем пункте);

Органы МСУ могут предоставлять НКО возможность публиковать информацию о своих проектах/деятельности, в том числе анонсы мероприятий, приглашения/обращения к целевым группам и другую информацию на сетевых ресурсах местной администрации и СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются органы МСУ, либо которые получают субсидии из бюджета.

### **Заключение**

Исходя из вышеизложенного, на муниципальном уровне работа муниципальной АНК должна быть направлена, в первую очередь, на объединение усилий всех субъектов антинаркотической деятельности и координацию их работы с лицами, уклоняющимися от исполнения обязанности.

С этой целью необходимы:

- развитие мотивационной и реабилитационной деятельности на территории района, совершенствование механизма побуждения потребителей наркотиков к лечению от наркомании и реабилитации;

- предоставление поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Достичь необходимых результатов возможно, прежде всего, за счет повышения эффективности деятельности как государственных органов (наркологической службы, правоохранительных органов, органов МСУ), так и негосударственного реабилитационного сектора, организации согласованного взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности на всех этапах реабилитационного процесса.

Для размещения на официальных сайтах  
в информационно телекоммуникационной сети Интернет

Костромской областной наркологический диспансер: 31-81-52 (регистратура);  
Телефон доверия по СПИДу: 47-07-18 (регистратура);  
Телефон доверия УМВД России по Костромской области: 39-75-55;  
Уполномоченный по правам человека в Костромской области: 47-20-15;  
Телефон экстренной психологической помощи: 64-44-22;  
Сектор по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии Костромской области: 47-07-22.